**Комитет по законодательству о природопользовании,
 экологии и сельском хозяйстве**

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве осуществлял свою деятельность в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области и текущими планами работы комитета.

За отчетный период проведено 17 заседаний комитета, на которых рассмотрен 61 вопрос.

Комитетом внесено на рассмотрение сессии Законодательного Собрания области 36 вопросов.

В план работы комитета было внесено 3 законопроекта, фактически рассмотрено 27 законопроектов.

Из наиболее значимых законов можно отметить следующие:

*-* Закон Иркутской области«О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан»

Редакция законопроекта, принятого в первом чтении, претерпела существенные изменения. Внесенные корректировки затронули около 80 % текста и в основном носят юридико-технический характер.

В том числе уточнено правовое регулирование предоставления в электронной форме государственной услуги по постановке на учет объектов недвижимого имущества и граждан; уточнены правила расчета общей площади жилого помещения, предоставляемого из специального жилищного фонда. С этой целью определена формула расчета общей площади жилого помещения в приложении к проекту закона; в целях учета мнения граждан при заключении договора о предоставлении жилого помещения из специального жилищного фонда предусмотрена возможность определения дополнительных условий.

*-* Закон Иркутской области«Об областной государственной поддержке деятельности по ведению садоводства, огородничества и дачного хозяйства на территории Иркутской области»

В проект закона внесено 11 поправок Губернатора Иркутской области.

Ряд существенных поправок поступил в рамках второго чтения к проекту закона «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области». Одной из поправок, внесенных Губернатором Иркутской области, предлагается изменить название законопроекта. В соответствии с этим меняется и преамбула проекта закона. Поправка расширяет предмет правового регулирования закона и распространения его действия. Поддержку предлагается оказывать не только некоммерческим объединениям. Поправками также предлагается систематизировать формы поддержки и разделить их на три категории: информационно-консультативная, организационная и финансовая поддержка. Источником финансирования определяется областной бюджет.

- Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях в Иркутской области»

В проект закона внесено 6 юридико-технических поправок, внесенных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области К.Р. Алдаровым и Р.Ф. Габовым.

- Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Проект закона внесен Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

- Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению». В проект закона внесено 4 поправки, из них: 2 – юридико-технические и 2 – содержательные, внесенные депутатами Законодательного Собрания Иркутской области К.Р. Алдаровым и Р.Ф. Габовым.

В настоящий момент Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» полностью не признан утратившим силу: действуют положения, устанавливающие случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, норма о предоставлении денежной компенсации расходов на оборудование плитой для приготовления пищи предоставленного жилого помещения, критерии для предоставления мер социальной поддержки на основании указа Губернатора Иркутской области.

Меры, предусмотренные данным Законом, носили временный характер и они в основной части реализованы.

Необходимо провести кодификацию областного законодательства, регулирующего случаи предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно. В этой связи существует необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и признании утратившим силу Закона Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению.

Следующей поправкой предлагается Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» признать утратившим по вышеназванным причинам.

Вместе с тем некоторое ожидание требуется в отношениях по предоставлению денежной компенсации расходов на оборудование плитой для приготовления пищи жилого помещения, предоставляемого из специального жилищного фонда (статья 62 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»). В настоящий момент не все граждане, получившие жилое помещение из специального жилищного фонда, обратились за предоставлением такой денежной компенсации. Однако достаточно большое количество граждан уже продали предоставленные им жилые помещения и право на получение денежной компенсации на оборудование жилого помещения плитой утратили. Учитывая, что в областном бюджете средства на предоставление такой денежной компенсации предусмотрены только на 2014 год, предлагается продлить применение соответствующих положений до 31 декабря 2014 года включительно.

- Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан»

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 марта 2014 года № 29-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан.»

Дополнительно к плану было рассмотрено 4 проекта федеральных закона:

- проект постановления «Об отзыве на проект федерального закона
№ 443890-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части использования лесных участков для осуществления аквакультуры (рыбоводства), внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия;

- проект постановления «Об отзыве на проект федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию», внесенный Правительством Российской Федерации;

- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации»;

- отзыв на проект федерального закона № 609461-6 «О внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения круга лиц, имеющих право на бесплатное приобретение земельного участка в общую долевую собственность), внесенный Законодательным Собранием Калужской области.

Были рассмотрены законодательные инициативы, внесенные депутатами:

- поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях в Иркутской области»;

- поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность»;

- поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 31 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению».

Также комитетом проведен ряд внеплановых совещаний по работе над проектами законов Иркутской области:

- поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1, 9, 15 федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

- о мерах по обеспечению прав граждан на заготовку древесины доля собственных нужд в Иркутской области;

- по вопросу проведения 15 октября Правительственного часа на тему «Развитие высокотехнологических деревообрабатывающих производств на базе лесных ресурсов Иркутской области как механизм социально-экономического роста Иркутской области»;

- о ходе исполнения Закона Иркутской области «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области»;

- по подготовке к муниципальному часу на тему «О положении дел в городских округах и муниципальных районах по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель населенных пунктов и работе, проводимой органами местного самоуправления, с земельными участками, на которых расположены бесхозяйные объекты»;

- о внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области»;

- о внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

- о внесении изменений в Закон Иркутской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан»;

- об установлении предельно максимальной цены (тарифов, расценок и т.п.) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков;

- Закон Иркутской области от 18 октября 2010 года № 93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема отгрузки древесины на территории Иркутской области».

По итогам проведенных совещаний был внесен ряд изменений, устраняющих замечания, поступившие к данным законопроектам.

Рассмотрены депутатские запросы, которые находились и находятся на контроле комитета:

- О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконной заготовке древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании».

Члены комитета обсудили информацию по депутатскому запаросу. По словам заместителя министра промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области Дениса Сафронова, эта проблема продолжает оставаться актуальной на территории всей Иркутской области, но определенные положительные подвижки есть. Ежегодно снижается количество выявляемых нарушений, снижается и количество пунктов приема и отгрузки древесины, поставленных на учет.

Заместитель министра также отметил, что Правительство области настаивает на продлении действия областного Закона «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» до 2015 года. В декабре 2013 года был принят федеральный закон№ 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который относит полномочия по организации и контролю деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на федеральный уровень. При этом срок начала работы исполнительного органа определен с начала 2014 года, но в полную силу закон вступит с января 2015 года.

- Запрос группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «Об обеспечении интересов населения Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС».

Информацию по депутатскому запросу представил первый заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Артур Бычков. Он рассказал, что по состоянию на 4 июня 2014 года из 1746 граждан, подлежащих переселению, переселено 1533 человека. Всего было приобретено 635 квартир в Иркутске и Иркутском районе, Саянске, Усть-Илимске и Братске. Зона затопления ложа водохранилища БоГЭС определена отметкой 208 метров. Согласно графику наполнения водохранилища вода до отметки поднимется к 30 ноября 2014 года.

Остался ряд «точечных» нерешенных проблем:

- в частности, шесть семей, которые ранее отказывались переезжать, теперь готовы это сделать;

- не решается вопрос трудоустройства переселенцев;

- запрос от депутата Законодательного Собрания Иркутской области Саидовой О.В. («КПРФ») к Губернатору Иркутской С.В. Ерощенко «О регулировании численности объектов животного мира».

Была заслушана информация руководителя службы – главного государственного инспектора Иркутской области по охране природы Александра Синько.

По представленной информации следует отметить, что в 2013 году из областного бюджета на выплату вознаграждений охотникам за добытых волков на территории региона, в целях регулирования их численности, было выделено 6 млн рублей, выдано 250 разрешений на добычу волков. По итогам года было освоено 4,8 млн рублей, добыто 227 волков.

В областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов деньги на эти мероприятия не предусматривались. Но министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области были внесены соответствующие изменения в областную программу «Охрана окружающей среды», и на мероприятия по регулированию численности волков выделили 3 млн рублей – на добычу 150 животных. Сейчас все 150 шкур уже приняты, и в начале третьего квартала вся сумма в полном объеме будет выплачена охотникам.

Комитетом принято решение:

- рассмотреть вопрос о необходимости обеспечения публичных нормативных обязательств по оплате вознаграждения за добытых волков на территории Иркутской области;

- увеличить финансирование мероприятия по организации и осуществлению на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка в 2014 году не ниже уровня 2013 года и выделить дополнительно 4 000 000 рублей;

- изыскать возможность финансирования мероприятий по организации и осуществлению на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка в последующие годы в размере 8 000 000 рублей.

По реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 год комитет по законодательству о природопользованию, экологии и сельском хозяйстве Иркутской области при Законодательном Собрании Иркутской области принял участие в проведении круглого стола на тему «О формировании комплексного плана мероприятий по развитию кадрового потенциала агропромышленного комплекса Иркутской области на период до 2020 года».

Заслушав и обсудив выступления участников круглого стола, приняли решение:

1. Считать приоритетными направлениями для всех заинтересованных сторон развитие непрерывной подготовки кадров для агропромышленного комплекса и закрепления на селе молодежи по схеме «общее образование – среднее профессиональное образование – высшее профессиональное образование – предприятие агропромышленного комплекса», в целях достижения полной обеспеченности агропромышленного комплекса кадрами специалистов и работников массовых профессий.

2. Образовательным организациям Иркутской области совершенствовать систему подготовки кадров для агропромышленного комплекса Иркутской области на основе достижений науки и новых технологий в целях формирования кадрового потенциала, способного обеспечить продовольственную безопасность Иркутской области:

а) продолжить внедрение системы наставничества для молодых специалистов и студентов в период прохождения практического обучения, как формы профессионального становления специалистов в сельскохозяйственном производстве;

б) продолжить совершенствование мер государственной поддержки, направленных на привлечение и закрепление на селе квалифицированных специалистов и кадров рабочих профессий;

в) ФБГОУ ВПО ИрГСХА совместно с муниципальными образованиями Иркутской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями проработать вопрос направления студентов для прохождения практического обучения и студенческих отрядов на период основных полевых работ.

3. Министерству сельского хозяйства Иркутской области совместно с образовательными организациями Иркутской области и главами муниципальных районов проработать систему целевого приема и целевого обучения студентов в целях повышения уровня закрепляемости молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве.

Протокольные поручения:

 1. От 14 мая 2014 года № 20/ПП «Об исполнении законов Иркутской области»:

- от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»;

- от 18 октября 2010 года № 93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области»;

- от 24 декабря 2010 года № 136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области». Был сделан запрос в министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области.

По исполнению Закона Иркутской области № 109-ОЗ: в 2013 году министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области принято и рассмотрено 4 045 заявлений граждан на выделение древесины для собственных нужд, на общий объем 217 747 м3.

Фактически заготовлено по договорам купли-продажи в 2013 году – 496,6 тыс. м3 древесины, в том числе деловая древесина – 175,4 тыс. м3, дровяная древесина (отопление) – 321,2 тыс. м3.

В 1-м квартале 2014 года министерством принято и рассмотрено 4 908 заявлений граждан на выделение древесины для собственных нужд.

По исполнению Закона Иркутской области № 93-ОЗ: По состоянию на 21.05.2014 года:

1 658 поставленных на учет пунктов приема и отгрузки древесины:

В 2013 году – 510;

1 243 снято с учета пунктов приема и отгрузки древесины:

В 2013 году – 212

В 2013 году внедрена в эксплуатацию разработанная по заказу министерства информационная система «Учет лесопродукции на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области», которая 27 августа 2013 года включена в Государственный реестр для ЭВМ.

29 ноября 2013 года Губернатором Иркутской области подписано постановление Правительства Иркутской области № 543-пп «О дополнительных требованиях к порядку представления ежемесячной декларации о принятой, переработанной и отгруженной древесине», в соответствии с которым с января текущего года министерство приступило к приему ежемесячных деклараций о принятой, переработанной и отгруженной древесине в электронном виде.

По исполнению Закона Иркутской области № 136-ОЗ: министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области в 2013 году составлено 26 протоколов об административных правонарушениях.

 2. От 3 июня 2014 года № 23/ПП по подготовке празднования 70-летия победы в ВОВ.

В рамках сессии Законодательного Собрания Иркутской области комитетом 15 октября 2014 года проведен **Правительственный час** на тему «Развитие высокотехнологических деревообрабатывающих производств на базе лесных ресурсов Иркутской области как механизм социально-экономического роста Иркутской области».

По итогам Правительственного часа было подготовлено постановление, в которое вошли предложения комитета по оптимизации работы, направленной на размещение на территории Иркутской области системных проектов высокотехнологического деревообрабатывающего производства; на обеспечение исполнения условий договоров аренды лесных участков; на формирование бизнес-проектов «под ключ» с целью привлечения инвесторов.

**Муниципальный час**

- «О предложениях органов местного самоуправления по оптимизации процесса заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

В соответствии с лесным кодексом граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.

В Иркутской области порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд установлены законом Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области».

О своих трудностях рассказали, а также выступили с конкретными предложениями председатели дум Заларинского, Качугского и Катангского районов.

Были высказаны проблемы:

- основным нарушением в исполнении закона является нарушение срока предоставления данной услуги;

- недостаточное выделение древесины хвойных пород;

- проблема Катанского района состоит в том, что у муниципалитета и населения нет возможности заготавливать древесину для строительства и ремонта. Границы лесничеств не совпадают с границами района, лес сейчас находится как в ведении лесничества Катангского района, так и лесничества Усть-Кутского района;

- «О положении дел в городских округах и муниципальных районах по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель населенных пунктов и работе, проводимой органами местного самоуправления, с земельными участками, на которых расположены бесхозяйные объекты».

По итогам муниципального часа было подготовлено постановление с рекомендациями Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления.

**Круглый стол**

- «О реализации областного законодательства в сфере регулирования земельных отношений в Иркутской области»

В мероприятии приняли участие представители муниципальных образований, общественных организаций, члены Правительства Иркутской области и депутаты областного парламента.

Темами для обсуждения стали вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям и использования невостребованных земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности.

Были высказаны следующие проблемы:

- неготовность документов территориального планирования;

- отсутствие постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов;

- отсутствие инфраструктуры на участках;

- невостребованность 27 % долей, или 337 тыс. га земель;

- в северных районах области стоимость кадастровых работ превышает рыночную стоимость самого надела.

По итогам круглого стола приняты рекомендации Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления.

- «О состоянии, использовании и перспективах развития лесной отрасли в Иркутской области».

В мероприятии приняли участие представители муниципальных образований, члены Правительства Иркутской области и депутаты областного парламента.

Темами для обсуждения стали вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям и использования невостребованных земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности.

Докладчик – временно замещающий должность руководителя агентства лесного хозяйства Иркутской области Кулахметов Александр Борисович.

Были высказаны следующие проблемы:

- нелегальный оборот древесины;

- несовершенство лесного, таможенного и налогового законодательства.

Одна из актуальных задач – определение реального объема нелегально заготовленной древесины, в связи с этим ведется работа по объединению баз данных министерства промышленности и лесного комплекса и агентства лесного хозяйства области, по определению месторасположения новых постов весового контроля.

Другие важные задачи:

- устранение дисбаланса между лесным хозяйством и лесной промышленностью;

- создание инфраструктуры;

- поддержка предприятий по переработке древесины, в том числе с использованием биотехнологий для переработки низкотоварной древесины и отходов производства.

По итогам круглого стола приняты рекомендации Правительству Иркутской области, агентству лесного хозяйства Иркутской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

- «О соблюдении на территории Иркутской области Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ»

Его участниками стали специалисты регионального министерства природных ресурсов, ФГБУ «Заповедное Прибайкалье», службы по охране и использованию животного мира Иркутской области, депутаты областного парламента, представители Слюдянского и Ольхонского районов.

Темами для обсуждения стали вопросы о внесении изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и отходы производства и потребления в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Одним из проблемных вопросов остается вопрос обращения с отходами. В 2013 году количество твердых бытовых и промышленных отходов на территории муниципальных образований, расположенных на Байкальской природной территории, составило более 4,8 млн тонн (всего по Иркутской области было образовано 104 млн тонн, что на 10 % меньше, чем в 2012 году).

В настоящее время в адрес Министерства природных ресурсов и экологии РФ направлены бюджетные заявки на строительство в 2014 – 2020 годах 16 мусоросортировочных мусороперегрузочных станций и 8 полигонов ТБО.

Свое видение проблем, связанных с транспортировкой и хранением отходов, экономического развития территорий высказали мэр Ольхонского района Сергей Копылов, заместитель мэра Слюдянского района Юрий Азорин и начальник отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Байкальска Иван Гончаров. Так, например, по словам Сергея Копылова, территория района полностью попадает под действие постановления № 643 о запрещенных видах деятельности, в связи с чем следует рассмотреть возможность введения соответствующих компенсационных выплат для населения. По мнению директора Байкальского музея ИНЦ СО РАН Владимира Фиалкова, следует решать вопрос не хранения отходов, а их переработки.

- «Об отходах производства и потребления и решении проблемы утилизации».

Участники круглого стола отметили, что особую проблему составляет организация сбора и вывоза отходов из Байкальской природной территории.

Были заслушаны доклады министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Кравчука О.Э., и.о. руководителя Управления Росприроднадзора по Иркутской области Курек О.П., руководителя службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области Гальцевой И.Н., заместителя руководителя управления Роспотребнадзора по Иркутской области Лужнова М.В.

По итогам круглого стола приняты рекомендации Законодательному Собранию Иркутской области, Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Молодежному парламенту.

Председатель комитета К.Р. Алдаров проводил прием граждан (согласно графику) по вопросам природопользования, экологии и сельского хозяйства, рассмотрено более 115 обращений и жалоб.

Депутаты – члены комитета участвовали в рабочих совещаниях, слушаниях, коллегиях и других мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области.